



CONVENZIONE PER LO SVOLGIMENTO DELL'ATTIVITÀ DI PORTIERATO

Tra

MINISTERO DELLA GIUSTIZIA, (*nel prosieguo "Corte Appello"*), rappresentato dal Presidente *pro tempore* della Corte di Appello di Catanzaro, dott.ssa Concettina Epifanio, in seguito a delega alla stipula della presente convenzione,

e

L'Associazione Nazionale Polizia di Stato – O.d.V. Gruppo di Volontariato e Protezione Civile - Catanzaro (*nel prosieguo "Associazione"*), con sede legale in Catanzaro, Via Barlaam da Seminara, 5/B, rappresentata dal Presidente *pro tempore* Romeo Giovanni, nato a Catanzaro il 28 ottobre 1959, nonché, per la carica rivestita, da Francesco NESCI, nato a Catanzaro il 20.07.1986, quale Responsabile legale dell'O.d.V. sopradetta, domiciliato presso la sede della Sezione ANPS di Catanzaro, C.F. 97091190799 iscritta nel Registro Unico Nazionale del Terzo Settore dal 23.11.2022 al n. 81923 di Repertorio; iscritta nel Registro delle Associazioni di Protezione Civile della Regione Calabria al n. 1527 del 15.06.2018,

PREMESSO:

- La Procura Generale presso la Corte di Appello di Catanzaro ha stipulato un contratto di locazione con la Società Sagica per i locali da destinare al parcheggio ed al ricovero delle autovetture di servizio della Procura Generale e della Corte di Appello di Catanzaro.
- Si tratta di locali di pertinenza di entrambi gli uffici giudiziari, i quali, pur essendo adeguatamente collegati tramite un ascensore a Piazza Matteotti, sono situati al 5° piano sotto il livello stradale e l'ingresso con le autovetture avviene da una traversa della rampa di accesso al parcheggio "Musofalo", che è posta al di sotto della rotatoria "Gualtieri".
- Tale situazione logistica rende il parcheggio piuttosto isolato, sicché, pur se i locali sono stati dotati di un sistema di videosorveglianza per garantire la sicurezza delle autovetture e del personale, si è ritenuto opportuno attivare un servizio di portierato durante le ore diurne che garantisca l'agile e regolare accesso all'area dei mezzi autorizzati.
- La problematica è stata sottoposta all'attenzione della conferenza permanente

svoltasi in data 17/04/2025, che ha convenuto per la necessità del servizio.

- Il Ministero della Giustizia, doverosamente compulsato, con nota n. 13558 dell'11/09/2025 ha autorizzato la Corte di Appello a sottoscrivere una convenzione per lo svolgimento del servizio di portierato presso i locali sopra indicati con l'Associazione Nazionale Polizia di Stato, essa offrendo condizioni più favorevoli rispetto all'ipotesi di acquisto del servizio sul libero mercato. Ha autorizzato, pertanto, la spesa per un periodo di tre anni, facendola gravare sul *Capitolo di bilancio 1550*.
- Con determina n. 25 del 19/09/2025 la Corte di Appello ha dato avvio alla procedura per la stipula della convenzione con nomina del Responsabile della procedura e successiva pubblicazione.

CONSIDERATO:

che l'art. 56 comma I del codice del Terzo Settore recita: "*1. Le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, possono sottoscrivere con le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale, iscritte da almeno sei mesi nel Registro unico nazionale del Terzo settore, convenzioni finalizzate allo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale, se più favorevoli rispetto al ricorso al mercato.*"



CONSIDERATO:

che nello Statuto dell'OdV si specifica all'art 26 che "*..in armonia con quanto dettato dagli articoli 55 e 56 del d.lgs 117 2017 l'organizzazione può offrire i propri servizi a enti pubblici ed istituzioni di cui al decreto legislativo 165 del 2001 al fine di coadiuvare gli stessi nell'esercizio delle funzioni proprie di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività dell'organizzazione attraverso affidamento diretto, le forme di collaborazione di cui al precedente comma 1, sono fissate in apposite convenzioni finalizzate e redatte nelle forme previste dal decreto ministero del lavoro 72 del 2021 e ss.m.m.ii...*"; l'OdV, inoltre, è una realtà operante da molti anni, che ha esperienza nel settore del volontariato e che ha le risorse necessarie per la gestione del servizio di portierato.

Co
R
TW

CONSIDERATO:

che gli Associati/Volontari sono membri dell'Associazione Nazionale della Polizia di Stato (ANPS), già Associazione del Corpo delle Guardie di Pubblica Sicurezza, costituita il 30 settembre 1968 e riconosciuta come Ente Morale con Decreto del Presidente della Repubblica n. 820 nel 1970, ai sensi del D.P.R. 631/2000. L'ANPS è costituita da Soci in Servizio e in quiescenza della Polizia di Stato, soci

simpatizzanti, onorari, benemeriti e sostenitori. Tra i soci onorari figurano gli ex Capo della Polizia, i Vice Capo, i Prefetti, i Questori in servizio, i titolari di Medaglie d'Oro, nonché i Grandi Invalidi di guerra e per servizio appartenenti all'Amministrazione della Polizia di Stato.

CONSIDERATO:

che i Soci dell'Associazione Nazionale della Polizia di Stato sopra citati, sono in possesso di adeguate competenze tecnico-operative relative alle materie oggetto del presente accordo, maturate nel corso dell'attività professionale svolta nell'Amministrazione della Polizia di Stato e nell'Amministrazione Civile dell'Interno, nonché di requisiti di affidabilità.

CONSIDERATO:

che gli Associati/Volontari impiegati nelle attività oggetto della presente collaborazione:

- sono in possesso delle qualità morali e di condotta previsti dall'art. 35 del D. Lgs. 165/2001, requisiti previsti per l'accesso ai pubblici impieghi;
- sono coperti da assicurazione contro gli infortuni e le malattie connesse allo svolgimento delle attività, nonché per la responsabilità civile verso terzi, ai sensi dell'art. 18 del D. Lgs. 117/2017;

Sono in possesso delle cognizioni tecniche e pratiche e delle abilitazioni professionali necessarie allo svolgimento delle attività e prestazioni specifiche oggetto della presente convenzione;

sono iscritti nei Libri degli Associati, di cui all'art. 15 comma 1 lettera a) del D.Lgs. 117/2017;

Ritenuto:

- o che il D.Lgs, n. 117 del 2017 (Codice del Terzo Settore) riconosce il valore e la funzione sociale dell'attività di volontariato e della cultura e pratica del dono quali espressione di partecipazione, solidarietà e pluralismo, ne favorisce l'apporto originale per il perseguimento di finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale, anche mediante forme di collaborazione con lo Stato, le Regioni autonome e gli Enti Locali;
- o che l'Articolo 56 del D.Lgs 3 luglio 2017, n. 117, Codice del Terzo Settore, consente alle Amministrazioni Pubbliche di cui all'Articolo 1, comma 2, del D.Lgs 30 marzo 2001, n. 165, di sottoscrivere convenzioni con le **Organizzazioni di Volontariato** finalizzate allo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale, se più favorevoli rispetto al ricorso al mercato;
- o che lo stesso art. 56 comma 2 del D. Lgs. n. 117/2017, precisa che alle predette organizzazioni di volontariato va corrisposto, per l'attività prestata,



Co
D
N

esclusivamente un rimborso delle spese effettivamente sostenute e documentate, e considerato che tale statuizione risulta recepita dallo Statuto dell'O.d.V. contraente.

- o che la Corte di Giustizia Europea, in merito alle "convenzioni a rimborso" italiane, (sentenze CGE nelle cause C-113/13 e C-50/14), ha sancito la legittimità delle stesse, a condizione che le associazioni di volontariato non perseguano obiettivi diversi da quelli di solidarietà sociale, che non traggano alcun profitto dalle loro prestazioni, a prescindere dal rimborso di costi variabili, fissi e durevoli nel tempo necessari per fornire le medesime, e che non procurino alcun profitto ai loro membri;

CONSIDERATO:

che l'offerta presentata dall'Associazione Nazionale della Polizia di Stato per l'attività richiesta risulta vantaggiosa per l'Amministrazione, prevedendo un rimborso spese di €. 35,00 per ciascun turno giornaliero, per un totale di 5 giorni alla settimana, con una spesa annua di circa €. 20.000,00, notevolmente inferiore a quanto sarebbe necessario per affidare il servizio a una società esterna, comportando così un risparmio considerevole per l'Amministrazione;

che, sulla scorta della giurisprudenza europea e italiana, il D. Lgs. 117/2017, "Codice del Terzo Settore", ha fissato gli elementi costitutivi delle "convenzioni a rimborso", elementi che le differenziano radicalmente dagli appalti di servizi e possono essere così riassunti:

- apporto prevalente e determinante degli Associati/Volontari nello svolgimento delle attività;
- divieto di retribuire i volontari, se non a titolo di mero rimborso per le spese sostenute e documentate, alle condizioni preventivamente stabilite dall'Organizzazione di Volontariato. Sono in ogni caso vietati rimborsi spese di tipo forfetario;
- impiego di lavoratori, nella misura necessaria a qualificare o specializzare l'attività. In ogni caso, il numero dei lavoratori impiegati nell'attività non può essere superiore al cinquanta per cento del numero dei volontari;
- contenuto e modalità dell'intervento volontario, il numero e l'eventuale qualifica professionale delle persone impegnate nelle attività convenzionate, le modalità di coordinamento dei volontari e dei lavoratori con gli operatori dei servizi pubblici;
- condizioni necessarie a svolgere con continuità le attività oggetto della convenzione, nonché il rispetto dei diritti e della dignità degli utenti, e, ove previsti dalla normativa nazionale o regionale, degli standard organizzativi e strutturali di legge;
- durata del rapporto convenzionale;



Handwritten initials: "R" and "ATV".

- modalità di risoluzione del rapporto, forme di verifica delle prestazioni e di controllo della loro qualità, la verifica dei reciproci adempimenti;
- modalità di rimborso delle spese, nel rispetto del principio dell'effettività delle stesse, con esclusione di qualsiasi attribuzione a titolo di maggiorazione, accantonamento, ricarico o simili, e con la limitazione del rimborso dei costi indiretti alla quota parte imputabile direttamente all'attività oggetto della convenzione;

che la prestazione non è soggetta alla ritenuta del 4% di cui all'Articolo 28, comma 2 del DPR 600/72 e successive modifiche, e che il Legale Rappresentante dell'Associazione, con la firma del presente atto, dichiara che: "*Preso atto della disposizione contenuta nell'Articolo 28, comma 2 del D.P.R. n. 600/72 e s.m.i., il beneficiario del rimborso spese si impegna a tenere indenne l'erogante da qualsiasi danno o pregiudizio che quest'ultimo dovesse subire a causa della mancata applicazione della ritenuta prevista dalla norma in oggetto.*";

che la predetta Associazione non è soggetta a presentazione della fattura elettronica ed è esente da IVA ai sensi dell'Articolo 5 del DPR 633/72 e successive modificazioni ed integrazioni;

CONSIDERATO:

che le parti condividono l'intenzione di cooperare per garantire un servizio di qualità nel rispetto della normativa vigente.

TUTTO QUANTO SOPRA PREMESSO E CONSIDERATO

le Parti, come sopra rappresentate,

CONVENGONO E STIPULANO QUANTO SEGUE

Art. 1 - Oggetto della Convenzione

1.1 Il presente accordo ha per oggetto l'affidamento all'OdV Gruppo Volontariato Protezione Civile A.N.P.S. - Catanzaro dell'attività di portierato presso l'immobile destinato ad uso autorimessa/parcheggio sito in Catanzaro - Piazza Matteotti - Centro Direzionale Petrucci- censito al N.C.E.U. del comune di Catanzaro al foglio 41 p.lla 94 sub 92.

1.2 Le attività oggetto di questa convenzione comprendono, a titolo esemplificativo e non esaustivo:

- Evitare l'accesso nell'autorimessa/parcheggio, indicato nel punto I.I, a mezzi non autorizzati;
- L'immediata segnalazione di eventuali emergenze o situazioni di pericolo.
- Gestione dei flussi di ingresso e uscita di persone e mezzi.
- Supporto logistico e informativo per il personale ministeriale.

Art. 2 - Durata della Convenzione

- 2.1 La presente convenzione avrà una durata di tre anni con decorrenza dal 03/11/2025 e scadenza 2/11/2028.
- 2.2 La convenzione potrà essere rinnovata previa valutazione delle parti, con l'accordo esplicito di entrambi i contraenti.

Art. 3 - Compiti e Responsabilità

- 3.1 L'OdV si impegna a garantire l'esecuzione delle attività di portierato attraverso i propri volontari, i quali saranno adeguatamente formati in merito alle seguenti tematiche:
- a) Normative di sicurezza sul lavoro;
 - b) Gestione del pubblico;
 - c) Gestione delle Emergenze.
- 3.2 L'attività di cui al precedente articolo dovrà essere svolta dal lunedì al venerdì dalle ore 07.30 alle ore 18.00 suddiviso in due turni con l'impiego di un volontario a turno con una pausa pranzo di 30 minuti dalle ore 13,00 alle ore 13,30.
- 3.3 I volontari dell'OdV dovranno operare sotto la supervisione di un responsabile indicato dall'OdV e saranno in contatto costante con il personale del Ministero della Giustizia, al fine di garantire una gestione coordinata delle attività.
- 3.4 Il Ministero della Giustizia, per tutta la durata della convenzione, si impegna a fornire:
- Accesso alle strutture necessarie per lo svolgimento del servizio.
 - Supporto logistico, attrezzature e materiali necessari per lo svolgimento delle attività di portierato.
 - Eventuali informazioni relative alla sicurezza e alla gestione dell'accesso.

Art. 4- Formazione dei Volontari

- 4.1 L'OdV si impegna a garantire che tutti i volontari siano adeguatamente formati e preparati per svolgere le attività previste, in particolare riguardo alla gestione delle emergenze e alle modalità di interazione con il pubblico.

Art. 5 - Rimborso Spese e Finanziamento

L'OdV, quale soggetto di volontariato, non percepirà compensi ma un rimborso spese per i volontari pari a €. 35,00 a turno giornaliero per 5 giorni alla settimana. Tale importo tiene conto delle spese essenziali per l'esistenza dell'Organizzazione stessa sotto il triplice aspetto di persone, mezzi e strutture e delle spese imposte dalle Leggi Statali e Regionali. Il suddetto rimborso spese è destinato in via esclusiva all'attività amministrativa, organizzativa, tecnico-formativa, logistica e



AS
R

HW

istituzionale e nella fattispecie:

- alla copertura assicurativa contro gli infortuni e le malattie connessi allo svolgimento dell'attività di volontariato, nonché per la responsabilità civile verso i terzi, di cui all'art. 18 del D.lgs 117/2017 nonché la polizza assicurativa dei mezzi in dotazione;
- all'acquisto di uniformi e Dispositivi di Protezione Individuali di cui al d.lgs 81/08;
- alla formazione e l'aggiornamento continuo ai volontari anche nella specificità dell'impiego (corsi BLSD, antincendio rischio elevato, operatori di sicurezza, gestione dell'emergenza, addetto segnalazione aggiuntiva, protezione civile, etc.);
- il rimborso spese al volontario, ai sensi dell'art. 17, comma 4, del D.L.gs 3 luglio 2017, n. 117;

il rimborso chilometrico nel rispetto a quanto stabilito nel proprio regolamento interno che richiama l'art. 95 del Decreto del Presidente della Repubblica 22 dicembre 1986, n. 917 e ss.mm.ii.;

alla gestione amministrativa, operativa e di mantenimento dell'Associazione.

5.1 Il rimborso delle spese sarà effettuato dal Ministero della Giustizia previa presentazione di apposita richiesta, corredata da documentazione giustificativa, e in conformità alle normative vigenti.

5.2 Il Ministero della Giustizia, tramite la Corte di Appello di Catanzaro, si impegna a corrispondere i rimborsi spese entro 30 giorni dal ricevimento della rendicontazione, mediante bonifici bancari da accreditare sul conto corrente bancario - Codice IBAN IT11Z0306909606100000181393, intestato all'O.V.D. Gruppo di Volontariato e Protezione Civile dell'Associazione Nazionale Polizia di Stato - Catanzaro, attivo presso Banca Intesa San Paolo con sede in Piazza Grimaldi in Catanzaro. L'Associazione, per assicurare la tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi dell'art. 3, della Legge 13 agosto 2010, n. 136, ha facoltà di utilizzare uno o più conti bancari o postali appositamente dedicati.

Art. 6 - Assicurazione e Tutela

6.1 L'Associazione garantirà la copertura assicurativa dei Collaboratori contro gli infortuni e le malattie connessi allo svolgimento dell'attività di volontariato, nonché per la responsabilità civile verso i terzi come previsto dall'art. 18 del Decreto legislativo n. 117/2017.

6.2 Restano a carico dell'Associazione la formazione, ai sensi dell'art. 3 comma 3-bis del D.lgs. 9 aprile 2008, n. 81, la definizione e l'applicazione dei protocolli di sicurezza per garantire la salute dei componenti dell'Organizzazione impiegati nell'attività di cui alla presente collaborazione, mentre è onere della Procura, per il tramite del responsabile alla sicurezza, provvedere ad informare i Collaboratori sulle norme da osservare in materia di salute e sicurezza sui

luoghi di lavoro di cui al D.Lgs. 81/2008 all'interno dell'immobile in cui si troverà ad operare e sulle misure di prevenzione e di emergenza adottate.

Art. 7 - Obblighi di Riservatezza e Protezione dei Dati Personali

7.1 Le parti si impegnano a rispettare la normativa vigente in materia di protezione dei dati personali (Regolamento UE 2016/679 - GDPR), nonché la riservatezza delle informazioni trattate durante lo svolgimento delle attività oggetto della presente convenzione.

7.2 I volontari dell'OdV, ove necessario, dovranno sottoscrivere apposito accordo di riservatezza.

Art. 8 - Monitoraggio e Valutazione

8.1 Il Ministero della Giustizia e l'OdV concordano sull'importanza di monitorare il corretto svolgimento delle attività di portierato. A tal fine, l'OdV fornirà al Ministero una relazione periodica sulle attività svolte.

8.2 In caso di necessità, saranno previste riunioni di verifica congiunta tra i rappresentanti del Ministero e dell'OdV.

Art. 9 - Risoluzione delle Controversie

9.1 In caso di controversie derivanti dalla presente convenzione, le parti si impegnano a risolverle in via amichevole attraverso un procedimento di mediazione.

9.2 Qualora non si giunga a una risoluzione amichevole, la controversia sarà sottoposta alla competenza esclusiva del Foro di Catanzaro

Art. 10 - Normativa di Riferimento

10.1 La presente convenzione è regolata dalla normativa italiana, in particolare dall'art. 56 del D.Lgs 117/2017, e da tutte le altre leggi e regolamenti applicabili in materia.

Si dà atto che l'affidamento sarà registrato presso Anac con CIO e la documentazione relativa a detta convenzione vengono pubblicati nella sezione "Amministrazione Trasparente" sul sito web istituzionale.

Fatto, letto, approvato e sottoscritto.

Catanzaro, 28 ottobre 2025

La Presidente della Corte di Appello



Concettina Epifanio
Concettina Epifanio

Il Presidente Sezione ANPS CZ,

Giovanni Romeo
Giovanni Romeo

Il Responsabile ODV ANPS CZ

Francesco Mesci
Francesco Mesci